

20 ЛЕТ РЕГИОНАЛЬНОМУ СОДРУЖЕСТВУ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ



Уважаемые коллеги!

17 декабря 2011 года исполняется двадцать лет со дня создания Регионального содружества в области связи (РСС).

Руководители министерств связи новых независимых государств в декабре 1991 года подписали соглашение о создании РСС. Изначально деятельность этой организации была направлена на обеспечение непрерывной надежной связи всех видов между вновь образованными государствами. Благодаря РСС эта задача была успешно решена.

Региональное содружество в области связи пользуется заслуженным международным авторитетом. Оно признано Международным союзом электросвязи и Всемирным почтовым союзом в качестве региональной организации. РСС сотрудничает с другими региональными объединениями, последовательно проводит политику повышения их роли в решении важнейших вопросов развития связи и информатизации в мировом масштабе. Администрации связи РСС совместно работают над внедрением передовых информационных технологий, вырабатывают общие согласованные позиции по развитию отрасли на региональном и мировом уровнях с учетом интересов наших стран.

РСС придерживается принципа открытости, стремится привлечь к работе в Содружестве новых участников, активно развивает сотрудничество в решении новых перспективных вопросов по интеграции в глобальное информационное пространство. Уверен, что в будущем его роль будет только расти.

Поздравляю всех участников Регионального содружества в области связи с 20-летием организации. Особую благодарность выражаю ветеранам РСС, стоявшим у истоков образования Содружества.

Желаю вам успехов и благополучия!

Председатель Совета
глав администраций связи РСС,
министр связи
и массовых коммуникаций
Российской Федерации

И.О. Щёголев

Исполняется 20 лет со дня образования Регионального содружества в области связи – межгосударственного координирующего органа в сфере телекоммуникаций в странах СНГ, деятельность которого имеет особое значение для их социально-экономического развития.

В середине 1991 г. рабочая группа во главе с заместителем министра связи СССР Е.А. Манякиным подготовила проект соглашения о создании межгосударственного органа по координации развития связи в рамках единого экономического пространства СНГ.

17 декабря 1991 г. в Москве главы администраций связи (АС) 11 государств подписали Соглашение о создании РСС – организации, призванной осуществлять сотрудничество в области электрической и почтовой связи на добровольных началах, принципах взаимоуважения и суверенности. Свои подписи под историческим документом поставили представители администраций связи: Ш.Г. Мусаев (Азербайджанская Республика), Г.А. Погпатын (Республика Армения), И.М. Грицук (Республика Беларусь), Н.В. Ульянов (Республика Казахстан), Э.З. Бектепов (Кыргызская Республика), С.В. Музыка (Республика Молдова), В.Б. Булгак (Российская Федерация), И.У. Усманов (Республика Таджикистан), Д.Э. Эргешев (Туркменистан), Т.Г. Рахимов (Узбекистан) и В.И. Деликатный (Украина). 24 января 1992 г. заявление с просьбой о принятии в РСС подписал министр связи Грузии О.Р. Кешелава.

9 октября 1992 г. в Бишкеке (Кыргызская Республика) главы правительств государств-участников СНГ подписали Соглашение о координации межгосударственных отношений в области почтовой и электрической связи, в соответствии с которым РСС был наделен полномочиями межгосударственного координирующего органа в области электрической и почтовой связи.

В 1992 г. РСС в качестве регионального союза, действующего на постсоветском пространстве, принят во Всемирный почтовый союз (ВПС) и Международный союз электросвязи (МСЭ).

17 декабря 1993 г. утверждены Концепция и основные положения по взаимодействию сетей связи АС РСС.

20 апреля 1994 г. подписано Соглашение администраций связи РСС по взаимопомощи и сохранению живучести и надежности функционирования национальных и межнациональных сетей связи в чрезвычайных ситуациях.

В 1997 г. создан Совет операторов электросвязи, призванный объединить крупнейшие телекоммуникационные компании стран-участников РСС.

17 января 1997 г. подписано Соглашение о сотрудничестве в развитии и использовании систем сотовой подвижной связи, которое определяет пути совместного и эффективного использования систем сотовой подвижной связи для развития нового рынка услуг.

Высший орган РСС – Совет глав администраций связи. Решения Совета принимаются при общем согласии его членов. Постоянно действующим исполнительным органом РСС является Исполнительный комитет. В рамках Регионального содружества действуют рабочие органы – комиссии, советы операторов электросвязи и почты, рабочие группы, деятельность которых направлена на выработку и реализацию конкретных задач Содружества. Первым председателем Совета глав администраций связи участников РСС стал министр связи Российской Федерации В.Б. Булгак – именно по его инициативе и была реализована идея создания межгосударственного координирующего органа. Первым генеральным директором Исполкома РСС был назначен Е.А. Манякин. Усилиями этих руководителей, тесно взаимодействующих с главами других администраций связи, удалось решить сложнейшие задачи становления новой организации в условиях вхождения в рынок и предотвращения распада единого телекоммуникационного пространства СНГ.

Сегодня Совет глав АС РСС возглавляет председатель администрации связи Российской Федерации И.О. Щёголев. Генеральный директор Исполнительного комитета РСС – Н.Н. Мухитдинов.

Приоритетным направлением развития инфокоммуникаций в странах участников РСС является строительство Глобального информационного общества.

Редколлегия и редакция журнала «Электросвязь» сердечно поздравляют РСС – учредителя нашего журнала – с юбилеем и желают всем, кто внес вклад в создание и укрепление Содружества, новых достижений в интересах развития инфокоммуникаций в странах СНГ.



Н.Н. МУХИТДИНОВ: «РСС СТРОИТ ГЛОБАЛЬНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО»

7 декабря в Киеве состоится 45-е заседание Совета глав администраций связи Регионального содружества в области связи, посвященное 20-летию организации. В канун юбилея интервью журналу «Электросвязь» дал генеральный директор Исполнительного комитета РСС Н.Н. Мухитдинов. Он обозначил главные вехи в развитии Содружества в прошлом и важные направления деятельности в настоящее время.



«ЭС»: Уважаемый Нурудин Насретдинович, давайте вернемся на 20 лет назад. Как удалось сохранить общее телекоммуникационное пространство СНГ?

— Историю Регионального содружества в области связи можно рассматривать с нескольких ракурсов.

Двадцать лет назад, когда наши вновь образованные независимые государства начинали строить новую экономику, огромное значение имело сохранение общей структуры связи, обеспечивающей функционирование телекоммуникационных сетей на территории СНГ. Каждая страна, получив свои коды, стала переводить сети на новые планы нумерации, внедрять системы сигнализации ОКС-7, строить международные центры коммутации, которых в Советском Союзе нигде, кроме как Москвы и Ленинграда, практически не было. Необходимо было перевести управление Единой автоматизированной сетью связи (ЕАСС) из Москвы на уровень администраций связи новых независимых государств. Задача заключалась в том, чтобы не ломать дров, не порубить кабель.

А с другой стороны, новые администрации связи (АС), обретая статус независимых органов регулирования и администрирования, столкнулись с трудностями, сопровождающимися лю-

бой процесс преобразования. Занимая в то время пост заместителя министра связи Таджикистана, а затем главы ведомства, я всегда мог, как любой представитель любой страны, входящей в РСС, позвонить в исполком, где работала очень сильная команда опытных профессионалов (Е.А. Манякин, В.В. Плеханов и др.), и обсудить любой проблемный вопрос. РСС было тем справочным бюро, которое сделало наше вхождение в глобальный рынок инфокоммуникаций более гармоничным.

В результате напряженных совместных усилий магистрали работали на полную мощность, почтовые тракты тоже функционировали, потребители получали качественные услуги связи. В период формирования регламентирующих и нормативных документов РСС министры встречались почти каждый месяц, потом раз в квартал. Благодаря консолидированным действиям администраций связи наших государств, механизму принятия решений на основе консенсуса, переход на международные принципы взаимодействия, включающие вопросы расчетов за услуги связи, тарифной политики и др., удалось сделать более быстрым и не таким болезненным. Был разработан метод снижения расчетных такс, применяемых при взаиморасчетах между администрациями связи стран СНГ. Использование понижающего коэффициента к СПЗ (специальное право заимствования) при взаиморасчетах за услуги электросвязи в течение восьми лет помогало сдерживать резкий рост тарифов на услуги и сохранить каналы связи. Были решены важнейшие и актуальнейшие вопросы организации тарифной политики, расчетов за услуги связи, управления использованием радиочастотного спектра и др.

«ЭС»: Насколько трудным оказался выход РСС на международный уровень?

— Когда на полномочных конференциях, всемирных конференциях ра-

диосвязи впервые появились таблички «Региональное содружество в области связи», мало кто представлял, что это такое. Международное сообщество с настороженностью восприняло РСС: в каком направлении оно пойдет, как будет действовать...

Сегодня Региональное содружество признано Международным союзом электросвязи (МСЭ) и Всемирным почтовым союзом (ВПС) в качестве регионального сообщества. Благодаря высокому профессионализму и большой подготовительной работе наша позиция по различным вопросам повестки дня конференций нередко становится отправной точкой для поиска компромисса при принятии проблемных решений.

Являясь одной из шести региональных организаций, которые представляют свой континент, РСС активно работает на всех международных форумах: полномочных конференциях, конференциях по стандартизации, развитию электросвязи и т.д. Но особое значение для нас имеют всемирные и региональные конференции. Так, например, в 2006 г. в Женеве состоялась Региональная конференция радиосвязи по планированию цифровой наземной радиовещательной службы в частях районов 1 и 3 в полосах частот 174–230 и 470–862 МГц. На ней рассматривались вопросы более эффективного использования спектра. Благодаря хорошей подготовке, тщательно продуманной, аргументированной позиции в решениях конференции нашли отражение интересы стран-участников РСС. Надеемся, работа по продвижению общих вкладов РСС на предстоящих в январе 2012 г. Радиоассамблее и ВКР в Женеве будет не менее успешной.

Согласованная позиция АС РСС помогла утвердить использование русского языка в качестве официального языка в МСЭ, добиться избрания представителей нашего региона в руководящие органы МСЭ и ВПС. В частности, восемь лет в Радиобюро МСЭ был представитель Регионального содружества в области связи — В.В. Тимофеев (от АС Российской Федерации).

«ЭС»: Как изменились приоритеты РСС за 20 лет?

— Процесс преобразования национальных экономик существенно затронул все направления деятельности,



Главы АС РСС на саммите СНГ «Мы построим мир» в Минске

в том числе и отрасль связи. Если в 1990-е годы в названиях национальных регуляторных органов наших стран присутствовали только слова «министерство связи», то сегодня их обязательными атрибутами стали «информационные технологии», «информатизация», «коммуникации» и т.д. Требования правительств к телекоммуникационной отрасли растут: к технологической составляющей (передача голоса и ТВ-сигнала, отправление сообщений и т.д.) добавилась контентная: все страны нацелены на создание и развитие Глобального информационного общества.

В этом вопросе Содружество опирается на решения Всемирных встреч на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) в Тунисе (2005 г.) и Женеве (2007 г.), а также саммита СНГ «Мы построим мир». В них определена стратегия РСС: создание в каждой стране современной телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение информационного наполнения и предоставление человеку возможности пользоваться интернет-технологиями и услугами широкополосного доступа, чувствовать себя комфортно, пересекая границы наших государств.

Для реализации этой задачи в 2002 г. был образован Координационный совет государств-участников СНГ по информатизации при РСС. В 2006 г. Совет глав правительств СНГ утвердил Стратегию сотрудничества стран СНГ в области информатизации и План действий по ее реализации на период до 2010 г. В июне 2011 г. на 17-м заседании Координационного совета были одобрены и внесены в Исполком СНГ для утверждения Советом глав правительств СНГ проекты Стратегии

сотрудничества государств-участников СНГ в формировании и развитии информационного общества и Плана действий по ее реализации на период до 2015 г. Обновление стратегии – важный фактор формирования информационного пространства СНГ на базе ИКТ.

Чтобы показать, чего мы достигли в этой области за 20 лет, приведу лишь один пример. Недавно мне позвонил знакомый из Душанбе и попросил получить товар, который он заказал в московском магазине и уже оплатил через Интернет. Нужную ему вещь человек нашел, находясь за 7 тыс. км от Москвы, в горах Памира.

ЭС: Однако глобальная информатизация несет в себе и угрозы... Как РСС борется с противоправным использованием Интернета?

– Сегодня радужное видение идеального информационного общества, к которому мы стремимся, омрачают негативные факторы, сопровождающие процесс его построения. Наша задача – минимизировать их последствия, эффективно решать проблемы информационной безопасности.

При активном участии РСС были разработаны перечень и классификация угроз целостности и конфиденциальности информации, которые нашли свое отражение в Концепции сотрудничества государств-участников СНГ в сфере обеспечения ИБ, подготовлены проекты Соглашения о сотрудничестве наших государств в области обеспечения ИБ и положения о базовой организации, которая будет осуществлять методологическое и организационно-техническое обеспечение работ в области ИБ и подготовку специалистов-безопасников. Сейчас эти документы проходят процедуру принятия Советом глав правительств. В государствах учас-

тников СНГ на основе информационно-безопасных технологий формируется международная инфраструктура трансграничного пространства доверия в сети Интернет (см. «ЭС», 2011, № 5, с. 5–10).

«ЭС»: Нурудин Насретдинович, давайте от прошлого перейдем к будущему. Каковы перспективы Регионального сотрудничества связистов?

– Цели прежние – укрепление взаимодействия участников РСС, поиск путей согласования национальных интересов с интересами партнеров в процессе создания инфотелекоммуникационного пространства и последующего вхождения в глобальную информационную инфраструктуру, выработка взаимоприемлемых позиций при участии в форумах по вопросам электрической и почтовой связи.

Одно из перспективных направлений деятельности РСС – подготовка кадров. Для повышения профессионального уровня связистов организован Центр мастерства МСЭ для стран СНГ, проводятся семинары и коллоквиумы регионального и международного масштабов, школы по обмену опытом и т.д.

Нам предстоит решить вопросы регулирования роуминговых тарифов в государствах участников СНГ. На состоявшемся в июне этого года в Ереване 17-м заседании Координационного совета по информатизации под председательством И.О. Щёголева обсуждалась информация национальных регуляторных органов РСС о регулировании роуминговых тарифов на услуги мобильной связи в странах Содружества.

Важным направлением деятельности РСС остается координация взаимодействия администраций связи по вопросам использования и развития наземной и спутниковой служб связи, их защиты на национальном и международном уровне. В планах – определение стратегии внедрения систем глобальной подвижной спутниковой связи.

Конечно, вопросы, которые мы обсуждали два десятка лет назад на первых заседаниях РСС, сейчас вызывают улыбку. Пройдет еще столько же времени, и наши сегодняшние проблемы для нового, будущего поколения связистов тоже, возможно, потеряют свою актуальность. Главными для РСС станут аспекты жизни в Глобальном информационном обществе, в пространстве которого населению наших стран должны быть доступны все услуги современных инфокоммуникаций.