



Содружество во имя цифрового будущего

Идея формирования межгосударственного координирующего органа с целью сохранения и гармоничного развития сетей почтовой и электрической связи на постсоветском пространстве возникла в середине 1991 года. В эпоху геополитических преобразований, вызванных распадом СССР, вновь созданные независимые государства стремились обеспечить устойчивость функционирования сетей связи на своей территории. И в 1991 году, практически одновременно с образованием Содружества Независимых Государств (СНГ), был создан первый отраслевой союз — Региональное содружество в области связи (РСС). Подписание Соглашения о создании РСС состоялось 17 декабря 1991 года в Москве.

Первый председатель Совета глав администраций РСС министр связи Российской Федерации Владимир Булгак писал: «Ценность подходов администраций связи проявляется в том, что, принимая свои решения в условиях действия центробежных сил, они практически не теряют взаимодействия между собой. Администрации связи понимают, что сообща легче, чем порознь, сотрудничать в этом взаимозависимом мире, поэтому они одними из первых среди предста-

вителей отраслей народного хозяйства юридически оформили свое единство взглядов» (журнал «Электросвязь», 1992, № 7).

Это было своевременное и дальновидное решение. Принципы, заложенные в основу работы РСС: открытость, равноправие всех членов, уважение и взаимопомощь, невмешательство в дела друг друга, — способствовали решению сложных вопросов. И тот факт, что Содружество уже готовится отметить 30-летний юбилей, подтверждает жизнеспособность этой формы взаимодействия связистов.

ОБЩЕЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ПОЛЕ

В состав РСС наряду с полноправными членами (см. <https://www.rcc.org.ru>) входят наблюдатели — АС Афганистана, Болгарии, Литвы, Латвии, Словении, межправительственная организация «ЕВТЕЛСАТ», международная организация космической связи «Интерспутник», международная компания спутниковой связи Inmarsat.

Деятельность РСС охватывает все сферы развития отрасли: электросвязь, почтовую связь, информатизацию, радиовещание, экономику, международное



сотрудничество. Изначально основными задачами Содружества было принято формирование информационного общества, развитие инфокоммуникационных технологий (ИКТ). Сегодня на первый план выходит механизм обеспечения цифровых сервисов и приложений, способствующих эффективному развитию экономических, политических, социальных и гуманитарных процессов в регионе. Цифровая экономика, интернет вещей (IoT) и промышленный интернет вещей (IIoT), информационная безопасность, мониторинг цифровой трансформации на глобальном рынке, подготовка квалифицированных специалистов, научные исследования в области цифровой составляющей ИКТ — все это укрепляет экономическое благополучие всех стран Содружества.

Совместная работа АС РСС направлена на сокращение цифрового неравенства между странами-членами, согласование правовых условий для предоставления электронных цифровых услуг, формирование цифрового бизнес-пространства для реализации инновационных проектов и повышение качества оказания цифровых услуг.

ЧЛЕНСТВО В МСЭ И ВПС

Гармоничное развитие отрасли связи невозможно без тесных контактов и координации на межгосударственном уровне. Поэтому и были созданы в 1865 году Международный союз электросвязи (МСЭ) и в 1874 году — Всемирный почтовый союз (ВПС), объединившие практически все страны мира. В списке их учредителей фигурировала и Россия. В сентябре 1992 года Международный союз электросвязи и Всемирный почтовый союз признали за РСС статус регионального союза в своих организациях.

Представители стран Содружества, а также Исполнительный комитет РСС как координирующий орган принимают активное участие во всемирных форумах МСЭ. Ключевые решения утверждаются на Ассамблеях радиосвязи (АР) и Всемирных конференциях радиосвязи (ВКР). Для того чтобы уверенно отстаивать интересы региона на этих значимых мероприятиях, администрации связи РСС и Исполнительный комитет РСС стараются выработать единую позицию. Для подготовки решений по сложным вопросам с самого начала создавались целевые рабочие группы (РГ). Осознавая важность научных исследований в быстро меняющемся мире, руко-

водство РСС первой РГ поручило определение тематики совместных научно-исследовательских работ. Нельзя не отметить и тот факт, что РСС стало учредителем специализированных журналов «Электро-связь» и «Вестник связи».

Представители всех АС РСС подтвердили заинтересованность в координации действий в области электромагнитной совместимости, и вторая РГ занялась подготовкой предложений по вопросам совместного управления использованием радиочастотного спектра. Была создана консультационная комиссия для разработки рекомендаций по вопросам распределения частот — она стала первой технической комиссией в РСС, аналогом подобных структур в международных сообществах.

Взаимодействие входящих в РСС государств в сфере радиосвязи, регулирования использования спектра, в области спутниковой связи и телевидения сегодня осуществляется в рамках профильной Комиссии РСС по регулированию использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит, председателем которой неоднократно избирался ныне действующий глава Комиссии РСС по РЧС и СО Валерий Бутенко (Российская Федерация) — признанный профессионал высокого уровня, президент Национальной радиоассоциации, главный конструктор ФГУП НИИР. Основной задачей Комиссии РСС по РЧС и СО является обеспечение эффективного и надлежащего использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит в интересах пользователей всех стран-участников. Оперативной работой занимаются три рабочие группы: РГ АР/ВКР под руководством Альберта Налбандяна (Республика Армения) — подготовкой к Ассамблее радиосвязи и Всемирной конференции радиосвязи; РГ РЧС под руководством Бахтияра Махкамова (Республика Узбекистан) — вопросами управления использованием радиочастотного спектра;

РГ РВ под руководством Владимира Коржа (Российская Федерация) – проблемами радиовещания.

АР-19 и ВКР-19

В последние годы роль региональных организаций в продвижении современных радиотехнологий, разработке правил использования радиочастотного спектра, принятии важных решений по наиболее сложным вопросам в формате МСЭ существенно возросла.

В работе Ассамблеи радиосвязи 2019 года (АР-19) участвовали 476 делегатов из примерно 90 стран мира, в том числе более 40 делегатов от АС РСС и Исполкома РСС. Впервые в истории МСЭ Ассамблея радиосвязи проходила под руководством представителя Российской Федерации – Сергея Пастуха, кандидатура которого от РСС была одобрена решением Совета глав АС РСС. Тем самым международное сообщество признало не только высокую роль РСС в МСЭ, но и профессионализм в области радиосвязи Сергея Пастуха, на протяжении восьми лет возглавлявшего Исследовательскую комиссию 1 Сектора радиосвязи МСЭ-Р.

Важным результатом работы АР-19 стали выборы представителей АС РСС на руководящие посты Подготовительного собрания конференции, Консультативной группы по радиосвязи (КГР), а также в исследовательские комиссии МСЭ-Р. Сергей Пастух (РФ) стал вице-председателем Подготовительного собрания конференции, Самвел Арутюнян (Республика Армения) и Александр Васильев (РФ) – вице-председателями КГР, Гулам Абдуллаев (Азербайджанская Республика), Татьяна Суходольская (РФ), Альберт Налбандян (Республика Армения) – вице-председателями ИК 1 (управление использованием спектра), Ольга Ястребцова (РФ) – вице-председателем ИК 3 (распространение радиоволн), Виктор Стрелец (РФ) – председателем ИК 4 (спутниковые службы), Тимофей Ким (Республика Казах-

стан), Дунай Бадырханов (Азербайджанская Республика) – вице-председателями ИК 4 (спутниковые службы), Алексей Шурахов (РФ), Раид Алекберли (Азербайджанская Республика) – вице-председателями ИК 5 (наземные службы), Андрей Лашкевич (РФ) – вице-председателем ИК 6 (вещательные службы), Ризат Нуршабеков (Республика Казахстан), Игорь Желтоногов (РФ) – вице-председателями ИК 7 (научные службы), Оксана Химач (РФ) – вице-председателем Специального комитета по терминологии.

Принятые АР-19 решения определили программу исследований Сектора радиосвязи МСЭ на период до 2023 года и заложили технические основы, необходимые для работы Всемирной конференции радиосвязи 2019 года (ВКР-19).

В работе ВКР-19 принимали участие более 3900 делегатов из 165 стран, входящих в МСЭ. Регион представляли делегации Республики Армения, Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Узбекистан и Исполнительного комитета РСС. Накануне открытия конференции состоялась встреча глав делегаций, результатом которой стало согласование кандидатов на руководящие посты конференции.

В руководящий состав ВКР-19 были включены следующие представители РСС: заместитель председателя конференции Сергей Пастух (Российская Федерация), председатель Комитета 2 (проверка полномочий) Тимофей Ким (Республика Казахстан), заместитель председателя Комитета 3 (по бюджетному контролю) Артур Кыдырмышев (Кыргызская Республика), заместитель председателя Комитета 4 (вопросы наземных систем) Гулам Абдуллаев (Азербайджанская Республика), заместитель председателя Комитета 5 (вопросы спутниковых систем) Максим

Стрелец (Российская Федерация), заместитель председателя Комитета 6 (общие вопросы) Дилмурод Дусматов (Республика Узбекистан), заместитель председателя Комитета 7 (редакционный комитет) Дмитрий Черкесов (Российская Федерация).

В рамках подготовки к АР-19/ВКР-19 шесть региональных организаций представили свои предложения. Позиция АС РСС на ВКР-19 была изложена во входном документе «Общие предложения Регионального содружества в области связи по пунктам повестки дня конференции». Из 256 отдельных Общих предложений РСС полностью принято 216 предложений (75%), принято с изменениями 57 предложений (20%) и не принято 13 предложений (5%). Таким образом, 95% предложений РСС нашли отражение в Заключительных актах ВКР-19, что подтверждает высокую эффективность работы делегаций АС РСС по продвижению интересов региона.

Достижению положительных результатов на ВКР-19 способствовала комплексная подготовительная работа, проведенная Комиссией РСС по РЧС и СО, Рабочей группой АР-19/ВКР-19, а также Исполнительным комитетом РСС в соответствии с «Планом подготовки АС РСС к Всемирной конференции радиосвязи и Ассамблее радиосвязи 2019 года». Во время ВКР-19 было проведено 18 Координационных собраний РСС, на которых детально анализировались вопросы пунктов повестки дня ВКР-19, а также ход продвижения Общих предложений АС РСС.

22 ноября 2019 года в Международном конгресс-центре Исполнительный комитет РСС провел заключительное Координационное собрание делегаций стран участников РСС. На торжественное мероприятие были приглашены генеральный секретарь МСЭ Хоулинь Чжао, директор Бюро радиосвязи МСЭ-Р Марио Маневич, председатель ВКР-19 Амр Бадави (Египет),

министр связи и информатизации Республики Беларусь Константин Шульган, заместитель министра транспорта, связи и высоких технологий Азербайджанской Республики Эльмир Тофиг оглу Велизаде, главы АС РСС. Заметным было также представительство делегации перспективных членов Содружества — руководителей органов государственного регулирования в сфере инфотелекоммуникаций Кубы. Лидеры Международного союза электросвязи приветствовали усилия со стороны Исполнительного комитета РСС и представителей АС РСС по организации работы на ВКР-19. Высокие гости дали самые лестные отзывы о вкладе делегаций стран и отдельных экспертов Содружества в решения Конференции.

ГОТОВИМСЯ К ВКР-23

Реализуя решения ВКР-19, АС РСС и Исполком РСС уже готовятся к Всемирной конференции радиосвязи 2023 года (ВКР-23).

В 2020 году состоялись два заседания Комиссии РСС по РЧС и СО. На них обсуждался План подготовки АС РСС к АР/ВКР-23, была представлена и одобрена Предварительная позиция АС РСС по пунктам повестки дня ВКР-23. Председателем Комиссии РСС по РЧС и СО был вновь избран Валерий Бутенко (Российская Федерация). Заместителями председателя стали: главный советник сектора телекоммуникаций Министерства транспорта, связи и высоких технологий Азербайджанской Республики Гулам Надир оглы Абдуллаев, советник министра высокотехнологической промышленности Республики Армения Альберт Налбандян, начальник отдела регулирования радиочастотного спектра Министерства связи и информатизации Республики Беларусь Дмитрий Корзун, директор РГП «Государственная радиочастотная служба» Республики Казахстан Ризат Нуршабеков, начальник отдела регулирования

использования радиочастотного спектра Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан Бахтиер Махкамов.

ПРОВЕРКА НА ПРОЧНОСТЬ

2020 год стал серьезным испытанием для всех связистов. Геополитическая и экономическая турбулентность, финансовая нестабильность, кадровые перетасовки в руководстве отдельных администраций связи, а подчас даже отсутствие регулирующего органа не способствуют стабильности и развитию. Колоссальные изменения, затронувшие все сферы жизнедеятельности человека: здоровье, экологию, развлечения, социальные привычки, бизнес, технологии, — принесла с собой пандемия COVID-19. В этой практически кризисной ситуации цифровые технологии подтвердили статус важнейшего средства установления связи, поддерживающего непрерывность обыденной жизни людей.

В период самоизоляции цифровая инфраструктура доказала свою надежность, дала возможность работать, не выходя из дома, пользоваться сервисами телемедицины, доставки еды и логистики, онлайн- и бесконтактных платежей, дистанционного обучения и т.д. Инструментом для проведения совещаний, максимально соответствующих офисному формату, стали платформы видеосвязи.

В этих условиях управленческие качества и навыки, интеллектуальный потенциал, способность гибко реагировать на вызовы времени в полной мере проявили сотрудники Исполкома РСС: генеральный директор Нурудин Мухитдинов, опытный и авторитетный заместитель руководителя Наталья Зоря, руководитель сектора по работе с МСЭ, ВПС и РО Александр Кириченко, представители АС РСС. Для оптимизации деятельности в Исполнительном комитете РСС была создана Рабочая группа



по технической поддержке проведения виртуальных заседаний, так как мероприятия проводились по видеоконференцсвязи или в формате переписки. Их участниками стали около 500 специалистов и экспертов из стран РСС. Новые условия коллаборации расширили присутствие стран РСС на многих форумах МСЭ и ВПС.

«Вот уже три десятка лет Исполнительный комитет РСС и АС РСС решают неотложные задачи общесистемного характера в сфере радиосвязи, регулирования использования радиочастотного спектра, спутниковой связи и телевидения. Благодаря этому связь и инфотелекоммуникации в наших странах служат важным консолидирующим фактором, обеспечивают защиту государственных интересов», — подчеркивает Нурудин Мухитдинов.

В сентябре 2021 года в столице Узбекистана Ташкенте состоится 57/27-е совместное заседание Совета глав АС РСС и Координационного совета по информатизации при РСС, на котором будут подведены итоги 30-летнего сотрудничества связистов в рамках Регионального содружества в области связи. ■